

Aan de Participatieraad Haarlemmermeer
T.a.v. de voorzitter, de heer G. Hille

Postbus 250
2130 AG Hoofddorp

Bezoekadres:
Raadhuisplein 1
Hoofddorp
Telefoon 0900 1852
Telefax 023 56395 50

Cluster	Maatschappelijke Ondersteuning en Zorg
Contactpersoon	de heer H. Blok
Telefoon	0900 1852
Uw brief	PRH2018-08
Ons kenmerk	X.2018.11200
Bijlage(n)	Geen
Onderwerp	Verordening Participatieraad Haarlemmermeer 2019

Hoofddorp

13 NOV. 2018

Geachte heer Hille,

Op 26 oktober jl. ontvingen wij uw ongevraagd advies over de Verordening Participatieraad gemeente Haarlemmermeer 2019. Wij danken u hartelijk voor uw advies en gaan graag in op de inhoud ervan, teneinde mogelijke misverstanden op te helderen.

Taakomschrijving

Voor wat betreft de aanscherping van de taakomschrijving van de Participatieraad merken wij het volgende op. Het klopt dat wij die willen aanscherpen en centreren rond beleid. Dit past beter bij de rollen van college, gemeenteraad, rekenkamercommissie, onafhankelijke klachtencoördinator en Nationale Ombudsman en de rol van de Participatieraad als adviseur van het college.

Het is wel degelijk zo dat wij de Participatieraad ook de ruimte willen blijven geven om ons college ongevraagd te adviseren. Dat staat letterlijk ook zo in de taakomschrijving. Dat gaat dan bijvoorbeeld over beleid waarvan in de praktijk blijkt dat dit anders uitpakt dan bedoeld of waarin lacunes blijken te bestaan. In het verlengde daarvan blijft de Praktijkvleugel de waardevolle rol die deze nu ook al heeft, behouden. Immers, daar komen dergelijke signalen in eerste instantie vandaan. Derhalve blijft in de verordening ook de Praktijkvleugel overeind. We illustreren dit met een voorbeeld.

Als de Participatieraad signalen bereiken uit de praktijk dat in bijvoorbeeld het doelgroepenvervoer iets niet goed gaat – te denken valt aan inwoners die stelselmatig niet of niet op tijd worden opgehaald – dan is de eerste stap om na te gaan of wij deze signalen kennen en zo ja of wij hiermee iets doen. Is dat het geval, dan is er verder geen rol weggelegd voor de Participatieraad. Immers, ons college is verantwoordelijk voor de

uitvoering. Wel staan wij altijd open voor dergelijke signalen. Betreft het signalen van een andere orde, namelijk signalen die onvolkomenheden in ons beleid blootleggen en derhalve aanleiding geven tot het bijstellen van beleid, dan is een ongevraagd advies van de Participatieraad op zijn plaats.

Dit is slechts een voorbeeld. Net als u hechten ook wij aan duidelijkheid. Echter, uw voorstel om de artikelen 4 en 5 uit de verordening van de Wmo-adviesraad van Haarlemmerliede en Spaarnwoude over te nemen, nemen wij niet over. Reden is dat wij de verordening niet onnodig willen dichttimmeren. Wij vinden dat wij hierover, naar behoefte, nadere afspraken kunnen maken in het werkplan, een element dat wij op uw aangeven hebben opgenomen in de verordening voor de nieuwe Participatieraad. Uw suggestie om afspraken vast te leggen over de reactietermijn van het college op een gevraagd dan wel ongevraagd advies, nemen wij over. Wij nemen in de werkafspraken een termijn van 6 weken op, met dien verstande dat dit – afhankelijk van hetgeen voorligt – niet in alle gevallen altijd een inhoudelijke reactie zal kunnen zijn.

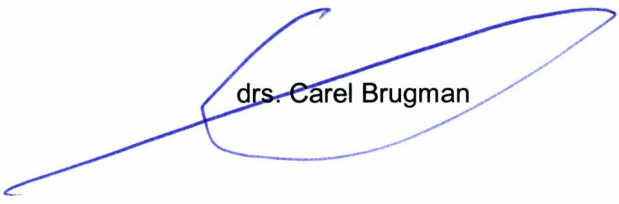
Benoeming

Voor wat betreft het onderwerp van (her)benoeming merken wij het volgende op. In de overgangsbepaling, artikel 18, geven wij ruimte aan leden die nog niet aan het einde van hun benoemingstermijn zitten. Zij kunnen doorstromen in de nieuwe Participatieraad. Het herbenoemen van voorzitter of leden na afloop van hun benoemingstermijn van vier jaar vinden wij geen automatisme. Zeker niet als wij bedenken dat dit in het geval van de voorzitter en verschillende leden betekent dat zij langer dan acht jaar zitting kunnen hebben in een soortgelijke adviesraad. Immers, zij maakten eerder al deel uit van hetzij de Wmo-raad Haarlemmermeer hetzij de cliëntenraad ingevolge de Wet werk en bijstand Haarlemmermeer. Vanuit het oogpunt van gezonde dynamiek voor een divers en onafhankelijk gremium als de Participatieraad vinden wij dit niet wenselijk. De vorming van een nieuwe gemeente per 1 januari 2019 en het feit dat twee raden worden samengevoegd tot één, achten wij een passend en logisch moment voor een nieuwe start. In de geest van de verordening van de respectievelijke adviesraden menen wij dat leden die bij elkaar in totaal acht jaar of meer zitting hebben genomen in de Wmo-raad Haarlemmermeer, de cliëntenraad ingevolge de Wet werk en bijstand Haarlemmermeer, de Participatieraad Haarlemmermeer of de Wmo-raad gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude derhalve niet moeten worden herbenoemd. Dit is ook opgenomen in het raadsvoorstel. Met een nieuwe voorzitter zullen wij nieuwe leden werven, aangevuld met huidige leden die nog geen periode van acht jaar hebben volgemaakt.

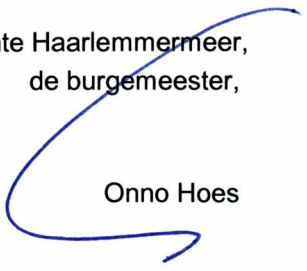
Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
de secretaris,

de burgemeester,



drs. Carel Brugman



Onno Hoes



Aan het college van Burgemeester en Wethouders van
de gemeente Haarlemmermeer

Postbus 250
2130 AG Hoofddorp

Bezoekadres:
Raadhuisplein 1
Hoofddorp
Telefoon 0900 1852
Telefax 023 563 95 50

Cluster	Maatschappelijke Ondersteuning en Zorg
Contactpersoon	Ineke van Dijk (ambtelijk secretaris participatieraad)
Doorkiesnummer	023-567 6861
Uw brief	
Ons kenmerk	PRH2018-08
Bijlage(n)	Geen
Onderwerp	Advies Verordening Participatieraad 2019

Verzenddatum
26 oktober 2018

Geacht college,

Wij stellen het op prijs advies uit te kunnen brengen, net als vier jaar geleden, over het concept van de nieuwe Verordening Participatieraad gemeente Haarlemmermeer 2019.

Inleiding

Wij hebben dit concept besproken tijdens onze vergadering van 15 oktober jl. in aanwezigheid van de wethouders Horn en Reinders.
Helaas hebben wij moeten constateren, dat wij op twee cruciale onderdelen van het voorliggende concept een andere invulling zouden willen geven. Wij hopen en vertrouwen erop dat uw college en de gemeenteraad onze inbreng ter harte zullen willen nemen zodat dit tot aanpassingen zal leiden.

Verordening

Wij constateren een contra dictio tussen de artikelen 1.g. en 3 en de toelichting die u heeft bijgevoegd bij het concept van de verordening.
In de toelichting zegt u dat u de taak van de Participatieraad wilt centreren rond beleid.
In artikel 1.g. staat nu dat de Participatieraad zich bezig moet houden met beleidsadvisering gericht op de kwaliteit en effectiviteit van het beleid. Wensen, ideeën en problemen van inwoners dienen daarbij als uitgangspunt. Dat is precies wat wij de afgelopen jaren, o.a. met belangrijke input vanuit de Praktijkvleugel, gevraagd en ongevraagd, in onze advisering hebben gedaan. Dat sloot ook aan bij onze rol als vastgelegd in de Verordening 2015.
Wij zien en zagen dat als ondersteuning van uw college en de gemeenteraad.
Om u te helpen om bij de ontwikkeling van nieuw beleid, maar ook bij het repareren van het minder goed uitwerken van het beleid in de praktijk tot verbeteringen te kunnen komen voor onze inwoners. Onze leden hebben een ruim netwerk en zijn daardoor goed geïnformeerd. Zij bieden u hun kennis en ervaring aan. En zouden daarom als een welkome adviseur gezien mogen worden. Wij hebben ons afgevraagd of u alleen nog de Beleidsvleugel in stand wilt houden en de Praktijkvleugel wilt opheffen.

In de toelichting schrijft u dat wij de rol van de gemeenteraad en van de rekenkamercommissie niet moeten over nemen. Wat de gemeenteraad betreft constateren wij dat we de afgelopen jaren van vele fracties waardering hebben gekregen voor ons werk. En met de rekenkamer hebben we overleg gevoerd. Die vindt dat wij goed werk doen, dat niet op haar weg ligt. Kortom, we denken dat we niemand in de weg zitten of hebben gezeten.

Tijdens ons overleg met de wethouders hebben zij gezegd altijd open te staan voor informatie en signalen over problemen in de praktijk en de uitvoering. Wij zien daarin een bevestiging van de wens om onze inbreng over de ervaringen van bewoners in de praktijk toch te blijven signaleren.

Wij zien heel veel aanknopingspunten voor aanpassingen van het concept in art. 4. en 5. van de Verordening van de WMO – raad van Haarlemmerliede Spaarnwoude (H&S).

Wij vertrouwen erop, dat u de inbreng van de Participatieraad niet wilt reduceren tot deelname aan consultaties en alleen het uitbrengen van gevraagde adviezen. De doelstelling van de Participatieraad om onafhankelijk te adviseren blijven wij heel belangrijk vinden.

Zoals u weet is het de afgelopen jaren een aantal malen voorgekomen, dat een reactie van uw college op een door ons uitgebracht advies heel lang op zich liet wachten. En soms kwam die reactie pas nadat wij er om hadden gevraagd.

In het concept geeft u in art. 14.1. de Participatieraad vier weken de gelegenheid om advies uit te brengen. Wij stellen voor een vergelijkbare termijn aan te houden voor de reactie van het college. Dit kan door art. 14.5. aan te vullen als volgt: Het college geeft in elk geval binnen zes weken een terugkoppeling..... Dit naar analogie van de Verordening van H&S.

Lidmaatschap

In de toelichting bij de concept Verordening heeft u geschreven, dat leden die bij elkaar in totaal 8 jaar of meer zitting hebben gehad in de Participatieraad en de WMO- raad of andere raden niet zullen worden herbenoemd.

Er is door de wethouders en de fracties in de gemeenteraad, bij herhaling, veel waardering uitgesproken voor het werk van de Participatieraad. Wij begrijpen niet waarom u dan nu tot de voorgenomen, rigoureuze, wijzigingen wilt komen.

Tijdens het overleg met de wethouders hebben wij al aangegeven dat wij dit zien als een wijziging van de spelregels "tijdens de wedstrijd". Wat bedoelen wij daarmee?

Diegenen die lid waren van een van de voorgangers van de Participatieraad, te weten de WMO- raad, de WMO klankbordgroep en de WWB Cliëntenraad, hebben in 2014 allemaal moeten solliciteren voor een lidmaatschap van de Participatieraad. Er was dus geen sprake van een automatische overgang. Wij zien de Participatieraad ook als een adviesorgaan met een veel breder taakveld dan haar voorgangers. Het is dus in onze ogen niet meer dan logisch, dat die leden die dat op prijs stellen automatisch kunnen worden herbenoemd in de komende Participatieraad. De leden die destijds uit een van de voorgaande raden zijn overgestapt hebben toen een brief gehad van het college, met de mededeling dat ze na vier jaar herbenoembaar zouden zijn.

De voorzitter van de Participatieraad is in uw collegevergadering van 9 december 2014 benoemd voor een periode van vier jaar en is eenmaal herbenoembaar (uw brief van 17.12.2014). Wij vinden, dat als leden herbenoemd worden, ook de voorzitter herbenoemd zou moeten worden.

Tijdens de nabespreking van het overleg met de wethouders is gebleken dat van de huidige 18 leden (er zijn momenteel twee vacatures) er in ieder geval zes leden zijn die niet meer willen doorgaan in de nieuwe Participatieraad.

Zeven leden hebben aangegeven alleen bereid te zijn hun lidmaatschap te continueren, mits de Verordening alsnog zodanig wordt aangepast dat ook de nieuwe Participatieraad ruimte heeft om, gevraagd en ongevraagd, over de effecten van de uitvoering van het beleid te blijven rapporteren.

Drie leden zullen vertrekken als het huidige voorstel, gericht op een vertrek na twee perioden, in stand blijft

Twee leden willen blijven, ongeacht de nieuwe situatie.

Wij stellen u voor de formulering van de overgangsbepaling te herzien gelet op de voorgeschiedenis, zodat er voldoende continuïteit in de bezetting kan worden bereikt. Verder stellen wij u voor om in die bepaling op te nemen, dat er met ingang van 2020 een rooster van aftreden zal worden gehanteerd, waarbij jaarlijks drie leden terug treden. Ook dit ter waarborging van de continuïteit en de kwaliteit van de uit te brengen adviezen.

Tenslotte

Wij vertrouwen op een constructieve benadering door uw college en de gemeenteraad van onze bovenstaande inbreng.

Met vriendelijke groeten,

A handwritten signature in purple ink, consisting of a stylized 'G' followed by a series of loops and a long horizontal stroke at the bottom.

G. Hille
Voorzitter Participatieraad Haarlemmermeer