De Participatieraad heeft met belangstelling het concept voorstel aanpak implementatie nieuwe Wet Inburgering gelezen.

Onze complimenten voor de leesbaarheid van het concept voorstel. Het voorstel geeft duidelijkheid over de verschillende wettelijke taken en de invulling hiervan door de gemeente Haarlemmermeer.

Wij onderschrijven de beschreven belangrijkste belemmeringen die het huidige inburgeringsstelsel kent.

Tevens onderschrijven we van harte de doelstellingen die de gemeente wil bereiken met de invulling van de nieuwe Wet Inburgering: Inburgeringsplichtigen voelen zich thuis in de Haarlemmermeer en kennen de weg in onze gemeente. Ze beheersen de Nederlandse taal voldoende, behalen binnen drie jaar het inburgeringsexamen en nemen volwaardig deel aan de Nederlandse samenleving.

De Participatieraad waardeert het zeer dat Vluchtelingenwerk actief betrokken is bij het meedenken over de invulling van de landelijke nieuwe Wet Inburgering in de Haarlemmermeer. Er is actief gebruik gemaakt van de expertise en kennis die Vluchtelingenwerk heeft met betrekking tot het inburgeringsvraagstuk. In aansluiting hierop vindt de Participatieraad het een goed initiatief om het concept voorstel ook aan Vluchtelingenwerk voor te leggen voor advies.

In hoofdlijnen vindt de Participatieraad het een goed voorstel. Het gehele pakket van maatregelen is veelomvattend, gericht op een actieve ondersteuning van de inburgeringsplichtigen. De concept-nota gaat uit van maatwerk, flexibiliteit en waar mogelijk samenwerking met lokale aanbieders.

Wij geven over een aantal wettelijke taken onze reactie en adviezen.

Wettelijke taak: Brede intake

Het zo snel mogelijk starten van de brede intake, zo mogelijk al in het AZC, is een belangrijke succesfactor om succesvol te integreren in onze gemeente.

Advies 1.

De gemeente wil een team van casemanagers inburgering aanstellen. Van deze casemanagers als regisseur van het inburgeringstraject wordt veel gevraagd, met name expertise en kennis van de achtergronden van de inburgeringsplichtigen, we denken hierbij aan de sociale, culturele en politieke achtergronden. Ook hebben veel inburgeringsplichtigen psychische trauma's door hun ervaringen met het leven in oorlogsgebieden.

Ons advies is om in de werving/aanstelling van casemanagers inburgering actief de samenwerking met Vluchtelingenwerk te zoeken, aangezien zij veel ervaring hebben met het begeleiden van inburgeringsplichtigen.

Advies 2.

Door ervaringen elders is het duidelijk dat het begeleiden van inburgeringsplichtigen een intensieve taak is, dat veel tijd vraagt van een casemanager. De Participatieraad adviseert dan ook om bij het bepalen van de caseload per fte hier rekening mee te houden zodat de casemanager ook daadwerkelijk haar/zijn taak als regisseur goed kan uitvoeren.

Wettelijke taak: Persoonlijke inburgerings- en participatieplan (PIP)

De gemeente vindt eigenaarschap van belang omdat dit betrokkenheid en inzet stimuleert bij de inburgeringsplichtige. De Participatieraad is het hiermee eens. Het is tevens goed om verschillende partijen te betrekken bij het tot stand komen van het PIP.

Advies

De beschrijving van deze taak gaat uit van een succesvolle samenwerking en eigenaarschap van de inburgeringsplichtige. Toch zullen er ongetwijfeld zich situaties voordoen dat er geen overeenstemming bestaat tussen de verschillende partners. Bijvoorbeeld de inburgeringsplichtige wil afspraken opnemen in het PIP waar de casemanager (als regisseur van het inburgeringstraject) zich niet in kan vinden. Of de inburgeringsplichtige vertoont verwijtbaar gedrag, zoals dat verder in de concept-nota nog terug komt.

Ons advies is om hier duidelijkheid in te geven: wie is uiteindelijk verantwoordelijk voor de inhoud van het PIP, dit ook in relatie met de wettelijke taak: Monitoren.

Wettelijke taak: Leerroutes

De drie leerroutes zorgen voor een goed en compleet scholingsaanbod. De flexibiliteit in de B-route en in de zelfredzaamheidsroute (Z-route) maakt het ook tot een aanbod op maat!

Advies 1.

U geeft aan dat een Europese aanbesteding nodig is voor het selecteren van taalscholen. In bijvoorbeeld Amsterdam is niet gekozen voor een Europese aanbesteding maar een aanbesteding voor die scholen die al actief zijn in deze gemeente. In de Haarlemmermeer zijn meerdere taalscholen met het keurmerk 'Blik op Werk' actief. Ons advies is om de keuze voor een Europese aanbesteding te heroverwegen en te kiezen voor een aanbestedingsprocedure vergelijkbaar met Amsterdam.

Advies 2.

Er zijn drie leerroutes. De Participatieraad adviseert om duidelijk te beschrijven hoe het startniveau en de leersnelheid wordt bepaald en door wie.

Advies 3.

Bij de zelfredzaamheidsroute worden geen ontheffingen meer verleend op basis van aantoonbaar geleverde inspanningen. De termijn voor een succesvolle inburgering is drie jaar. Maak concreet wat de gemeente gaat doen als blijkt dat na drie jaar het resultaat niet toereikend is, ondanks de geleverde inspanningen van de inburgeringsplichtige, bv door oorlogstrauma's, medische problemen.

Advies 4.

De Vrijwilligerscentrale Haarlemmermeer heeft veel goede ervaringen met het organiseren van vrijwilligerswerk voor inburgeringsplichtigen, vooral voor vrouwen.

Ons advies is om actief gebruik te blijven maken van deze expertise van de Vrijwilligerscentrale.

Advies 5.

U schrijft bij de wettelijke taak dat gezinsmigranten zelf verantwoordelijk blijven voor het zelfstandig organiseren en bekostigen van taalcursussen. In het doelgroepen- en takenoverzicht zien we dat het onderdeel Leerroutes inclusief KNM geen verplicht aanbod door de gemeente is.

Bij de beschrijving Leerroutes in Haarlemmermeer noemt u de pilot Nareizende vrouwelijke statushouders en vrouwelijke gezinsmigranten, met als uiteindelijk doel om deze vrouwen te ondersteunen om zelfredzaam te worden en te begeleiden naar het reguliere onderwijs of naar een baan.

Ons advies is om duidelijk te beschrijven welke taak /verantwoordelijkheid de gemeente voor zichzelf ziet weggelegd met betrekking tot deze groep vrouwen, in relatie met de omschreven wettelijke taak en de genoemde pilot inclusief het doel van deze pilot.

Wettelijke taak: Monitoring

Het proces van monitoring is duidelijk beschreven. In de aanpak wordt uitgegaan van maatwerk op basis van het echt kennen van de inburgeringsplichtige. Daarvoor is het intensief en tijdig monitoren van groot belang. Dit zal het handhaven in de meeste gevallen overbodig maken.

Advies

Geef aan wat de speerpunten zijn waarop de gemeente zich gaat focussen in het eerste jaar en daarna.

Wat zijn de kanttekeningen?

U eindigt de concept-nota met een aantal terechte kanttekeningen.

Woningtekorten

De lange duur tussen koppeling aan de gemeente en de daadwerkelijke vestiging is problematisch. Daarnaast worden statushouders nu ook noodgedwongen in tijdelijke huisvestingsprojecten geplaatst. Deze tijdelijkheid van deze huisvesting en de kwaliteit zorgen vaak voor een extra stressfactor en kunnen een belemmering vormen in het maken van een goede start in de gemeente. De Participatieraad adviseert hier voldoende aandacht voor te hebben.

Financiële middelen

U beschrijft het risico dat de middelen niet toereikend zijn voor het realiseren van de ambities. De plannen zoals beschreven vormen nu een geheel die in gezamenlijkheid zorgen voor een mooie aanpak.

De Participatieraad adviseert in het geval dat het geheel niet budgettair haalbaar is om opnieuw keuzes te maken, en niet te kiezen voor het schrappen van een onderdeel of het versoberen van de gehele aanpak.

Met vriendelijke groeten,



G. Hille, Voorzitter Participatieraad Haarlemmermeer