



**gemeente
Haarlemmermeer**

De leden van de Participatieraad Sociaal Domein Haarlemmermeer

Postbus 250
2130 AG Hoofddorp

Bezoekadres:
Raadhuisplein 1
Hoofddorp
Telefoon 0900 1852
Faxnummer 023 563 95 50

Cluster Maatschappelijke Ondersteuning en Zorg
Contactpersoon mevrouw B. Aukema
Telefoon 0900 1852
Uw brief april 2021
Ons kenmerk X.2021.03024
Bijlage(n)
Onderwerp Bestuurlijke reactie advies

Verzenddatum

21 MEI 2021

Geachte heer, mevrouw

Op 14 april 2021 ontvingen wij uw reactie en adviezen op het concept voorstel aanpak implementatie nieuwe Wet Inburgering. Wij zijn blij dat u zich in hoofdlijnen kan vinden in ons voorstel en waarderen uw adviezen en uw betrokkenheid bij het onderwerp.

Met deze brief laten we u weten hoe wij uw adviezen betrekken bij de voorbereiding en uitvoering van de nieuwe Wet inburgering waarvan de invoeringsdatum zoals inmiddels bekend 1 januari 2022 is.

Voor de overzichtelijkheid hebben we de letterlijke teksten van uw adviezen overgenomen en reageren we per onderwerp.

Wettelijke taak: Brede intake

Advies 1.

De gemeente wil een team van casemanagers inburgering aanstellen. Van deze casemanagers als regisseur van het inburgeringstraject wordt veel gevraagd, met name expertise en kennis van de achtergronden van de inburgeringsplichtigen, we denken hierbij aan de sociale, culturele en politieke achtergronden. Ook hebben veel inburgeringsplichtigen psychische trauma's door hun ervaringen met het leven in oorlogsgebieden.

Ons advies is om in de werving/aanstelling van casemanagers inburgering actief de samenwerking met Vluchtelingenwerk te zoeken, aangezien zij veel ervaring hebben met het begeleiden van inburgeringsplichtigen.

Advies 2.

Door ervaringen elders is het duidelijk dat het begeleiden van inburgeringsplichtigen een intensieve taak is, dat veel tijd vraagt van een casemanager. De Participatieraad adviseert dan ook om bij het bepalen van de caseload per fte hier rekening mee te houden zodat de casemanager ook daadwerkelijk haar/zijn taak als regisseur goed kan uitvoeren.

Reactie:

Wij onderschrijven dat de begeleiding van inburgeringsplichtigen professioneel moet gebeuren, waar mogelijk door medewerkers die kennis hebben van of ervaring hebben met de uitdagingen en problemen van deze nieuwe inwoners. Wij zullen zeker, zoals tijdens de gehele voorbereiding op de Wet, de kennis en expertise van Vluchtelingenwerk betrekken bij de samenstelling van het team en bij het bepalen van een realistische caseload.

*Wettelijke taak: Persoonlijke inburgerings- en participatieplan (PIP)**Advies*

De beschrijving van deze taak gaat uit van een succesvolle samenwerking en eigenaarschap van de inburgeringsplichtige. Toch zullen er ongetwijfeld zich situaties voordoen dat er geen overeenstemming bestaat tussen de verschillende partners. Bijvoorbeeld de inburgeringsplichtige wil afspraken opnemen in het PIP waar de casemanager (als regisseur van het inburgeringstraject) zich niet in kan vinden. Of de inburgeringsplichtige vertoont verwijtbaar gedrag, zoals dat verder in de concept-nota nog terug komt.

Ons advies is om hier duidelijkheid in te geven: wie is uiteindelijk verantwoordelijk voor de inhoud van het PIP, dit ook in relatie met de wettelijke taak: Monitoren.

Reactie:

Zoals beschreven wordt in principe uitgegaan van een Persoonlijk Inburgerings- en Participatieplan (PIP), waar overeenstemming over is zowel bij de inburgeringsplichtige als de andere bij het PIP betrokken partijen. In de gevallen waarbij dit niet het geval is, neemt de gemeente haar verantwoordelijkheid en neemt een beslissing over de inhoud van het PIP.

Wettelijke taak: Leerroutes

De drie leerroutes zorgen voor een goed en compleet scholingsaanbod. De flexibiliteit in de B-route en in de zelfredzaamheidsroute (Z-route) maakt het ook tot een aanbod om maat!

Advies 1.

U geeft aan dat een Europese aanbesteding nodig is voor het selecteren van taalscholen. In bijvoorbeeld Amsterdam is niet gekozen voor een Europese aanbesteding maar een aanbesteding voor die scholen die al actief zijn in deze gemeente. In de Haarlemmermeer zijn meerdere taalscholen met het keurmerk 'Blik op Werk' actief. Ons advies is om de keuze voor een Europese aanbesteding te heroverwegen en te kiezen voor een aanbestedingsprocedure vergelijkbaar met Amsterdam.

Reactie:

In het regio-overleg Veranderopgave Inburgering spreken wij regelmatig met de gemeenten binnen arbeidsmarktregio Groot Amsterdam over de voorbereidingen rond inburgering. Amsterdam houdt ons in dat overleg op de hoogte over hun aanbestedingstraject en zo weten we dat ook Amsterdam Europees aanbesteedt. Door de hoogte van het totaalbedrag dat gemoeid gaat met de inkoop van de leerroutes zijn wij verplicht Europees aan te besteden.

Advies 2.

Er zijn drie leerroutes. De Participatieraad adviseert om duidelijk te beschrijven hoe het startniveau en de leersnelheid wordt bepaald en door wie.

Reactie:

In onze aanbestedingsstukken maken we duidelijk onderscheid in de drie leerroutes en in

samenspraak met de aanbieders die de opdracht gegund krijgen, maken we heldere afspraken over startniveau en leersnelheid.

Advies 3.

Bij de zelfredzaamheidsroute worden geen ontheffingen meer verleend op basis van aantoonbaar geleverde inspanningen. De termijn voor een succesvolle inburgering is drie jaar. Maak concreet wat de gemeente gaat doen als blijkt dat na drie jaar het resultaat niet toereikend is, ondanks de geleverde inspanningen van de inburgeringsplichtige, bv door oorlogstrauma's, medische problemen.

Reactie:

De Z route (zelfredzaamheidsroute) is juist het antwoord op het niet meer verlenen van ontheffingen. Ontheffingen voor de B1 route of de onderwijsroute worden niet meer gegeven. In plaats daarvan wordt de Z route aangeboden die gevolgd moet worden. Deelnemers aan de Z route hoeven geen inburgeringsexamen af te leggen. In de conceptnota 'voorstel aanpak implementatie Wet inburgering' is de tekst over dit onderwerp wellicht onvoldoende duidelijk. In het raadsvoorstel passen we de tekst daarom aan.

Advies 4.

De Vrijwilligerscentrale Haarlemmermeer heeft veel goede ervaringen met het organiseren van vrijwilligerswerk voor inburgeringsplichtigen, vooral voor vrouwen.

Ons advies is om actief gebruik te blijven maken van deze expertise van de Vrijwilligerscentrale.

Reactie:

Wij zullen zeker actief gebruik blijven maken van deze expertise van de Vrijwilligerscentrale.

Advies 5.

U schrijft bij de wettelijke taak dat gezinsmigranten zelf verantwoordelijk blijven voor het zelfstandig organiseren en bekostigen van taalcursussen. In het doelgroepen- en takenoverzicht zien we dat het onderdeel Leerroutes inclusief KNM geen verplicht aanbod door de gemeente is. Bij de beschrijving Leerroutes in Haarlemmermeer noemt u de pilot Nareizende vrouwelijke statushouders en vrouwelijke gezinsmigranten, met als uiteindelijk doel om deze vrouwen te ondersteunen om zelfredzaam te worden en te begeleiden naar het reguliere onderwijs of naar een baan.

Ons advies is om duidelijk te beschrijven welke taak /verantwoordelijkheid de gemeente voor zichzelf ziet weggelegd met betrekking tot deze groep vrouwen, in relatie met de omschreven wettelijke taak en de genoemde pilot inclusief het doel van deze pilot.

Reactie:

Gezinsmigranten zijn de (huwelijks) partners van Nederlanders, die van buiten de Europese Unie (EU) komen. Zij hebben een verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd. Zij kunnen gebruik maken van de door Haarlemmermeer ingekochte leerroutes en het verder ontwikkelde aanbod, maar moeten in principe hun inburgeringstraject zelf bekostigen of laten bekostigen door hun Nederlandse partner. Op basis van de ervaringen uit de pilot Nareizende vrouwelijke statushouders en vrouwelijke gezinsmigranten, bepalen we een eventueel aanvullend ondersteuningsaanbod voor de vrouwelijke gezinsmigranten.

Wettelijke taak: Monitoring

Het proces van monitoring is duidelijk beschreven. In de aanpak wordt uitgegaan van maatwerk op basis van het echt kennen van de inburgeringsplichtige. Daarvoor is het intensief en tijdig monitoren van groot belang. Dit zal het handhaven in de meeste gevallen overbodig maken.

Advies

Geef aan wat de speerpunten zijn waarop de gemeente zich gaat focussen in het eerste jaar en daarna.

Reactie:

In de komende periode werken wij de wijze waarop wij de monitoring vormgeven en gaan uitvoeren verder uit en beschrijven we de speerpunten voor het eerste half jaar en daarna. Te denken valt aan het verder verbeteren van het Brede Intake-, PIP- en Ontzorgingsproces en de aansluiting op de leerroutes. We luisteren goed naar onze inburgeringsplichtige inwoners en samenwerkingspartners om gezamenlijk tot een gedragen integrale aanpak te komen voor inburgering die leidt tot goede resultaten.

Uw adviezen naar aanleiding van het concept voorstel aanpak implementatie nieuwe Wet Inburgering zijn waar passend opgenomen in het Raadsvoorstel aanpak implementatie nieuwe Wet inburgering. Nadat het college dit raadsvoorstel heeft besproken zal het raadsvoorstel ter vaststelling aan de raad worden aangeboden.

Wij verwachten u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

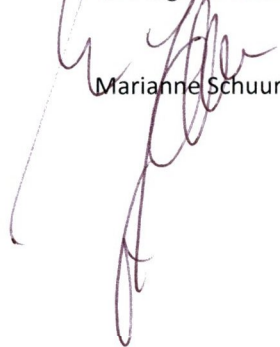
burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,

de secretaris,



drs. Carel Brugman

de burgemeester,



Marianne Schuurmans-Wijdeven

Verzendlijst t.b.v. FM/DRM

Steller : Beatrijs Aukema
Telefoon : 0900 1852
Geadresseerde : De leden van de gemeenteraad van Haarlemmermeer
Uw brief :
Bijlage(n) : raadsvoorstel
Onderwerp : Informatie over nvt
Kenmerk : X.2021.03024

Afschriften aan:

– Archief FM/DRM

– 

Evt. opmerkingen m.b.t. verzending van brief en/of afschriften: